

Краткий обзор хронологии развития современного природоохранного законодательства в Российской Федерации

2

Современное федеральное законодательство в природоохранной сфере сформировано в 90-х годах XX века

Проведен системный анализ принятых национальных экологических и смежных государственных мер:

- Соответствия общепринятым мировым тенденциям по экологизации экономики
- Достаточности принимаемых мер по достижению целей инновационного экономического развития и сохранения окружающей среды

Совершенствование природоохранного законодательства

- 2002 Экологическая доктрина Российской Федерации
- 2008 Указ Президента Российской Федерации «О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики»
- 2008 Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г.
- 2008 Транспортная стратегия Российской Федерации до 2030 г.
- 2008 Стратегия развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 г.
- 2009 Энергетическая стратегия России на период до 2030 г.
- 2009 Водная стратегия Российской Федерации на период до 2020 г.
- 2010 Стратегия развития морской деятельности в Российской Федерации до 2030 г.
- 2010 Стратегия деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях на период до 2030 г.
- 2010 Стратегия развития геологической отрасли Российской Федерации до 2030 г.

Перечень поручений Президента РФ по результатам заседания Президиума Государственного совета РФ по экологии в мае 2010 г.
Проект Указа Президента РФ «Об основах экологической политики Российской Федерации на период до 2030 г.»

дизайн — центр "МИНЕРАЛ"

Структура раздела «Экология» Начального Меморандума о позиции России в отношении актов ОЭСР

3

- Принцип «загрязнитель – платит» и использование экономических инструментов в политике в области охраны окружающей среды
- Политика управления водными ресурсами
- Использование экономических инструментов в области сохранения биоразнообразия
- Политика в области управления прибрежными зонами
- Туризм и охрана окружающей среды
- Политика в области транспорта
- Предоставление информации в области охраны окружающей среды
- Ресурсная продуктивность
- Государственное управление в области охраны окружающей среды
- Политика в области энергетики
- Политика в области борьбы с шумом
- Политика в области трансграничного загрязнения

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ПРИНИМАЕТ:

23 Рекомендации ОЭСР без переходного периода

14 Рекомендаций ОЭСР с переходным периодом

дизайн — центр "МИНЕРАЛ"

Акты ОЭСР, принимаемые Российской Федерацией БЕЗ ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА

C(89)88 C(74)223 C(72)128

4

Применение в РФ принципа «платит тот, кто загрязняет» и международные аспекты

Установлены обязательные требования, соответствующие принципу «платит тот, кто загрязняет», и определена система контроля за их исполнением

- Затраты на разработку, реализацию мероприятий по охране окружающей среды, ее восстановлению, предупреждению и ликвидации «случайных» загрязнений несет оператор
- Обязательное и добровольное страхование рисков возникновения «случайных» загрязнений
- Платность негативного воздействия на окружающую среду
- Обязательность полной компенсации ущерба окружающей среде, причиненного оператором по его вине, за счет средств оператора
- Административная ответственность (штрафные санкции)
- Механизмы финансирования мероприятий по ликвидации «случайных» загрязнений, не по вине оператора
- Финансовые аспекты действий по предотвращению и контролю утечки нефти определены международными договорами
 - требования и финансовые их аспекты одинаковы для российских и зарубежных лиц

Данные требования и механизмы их реализации в РФ совершенствуются и уточняются на постоянной основе

дизайн — центр "МИНЕРАЛ"

Акты ОЭСР, принимаемые Российской Федерацией БЕЗ ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА

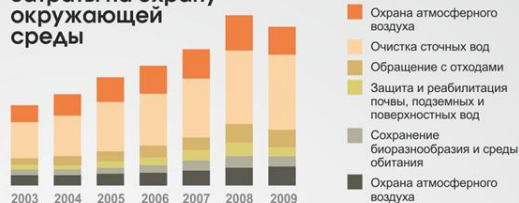
5

C(2006)84 Рекомендация Совета о наилучшей практике управления государственными расходами в области охраны окружающей среды

Национальные затраты на охрану окружающей среды с 2002 года возросли в **2 раза** и в 2009 году составили **343, 368 млрд руб (8,58 млрд евро)**

Бюджетные расходы на охрану окружающей среды возросли в **1,5 раза** и составили в 2009 году **29 млрд руб. (725 млн евро)**

Затраты на охрану окружающей среды



Бюджетные расходы на охрану окружающей среды



дизайн — центр "МИНЕРАЛ"

Акты ОЭСР, принимаемые Российской Федерацией БЕЗ ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА

6

С(2002)3 Рекомендация Совета ОЭСР по экологизации государственных закупок

Федеральный закон Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности:

государственные или муниципальные заказчики обязаны размещать заказы на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд в соответствии с требованиями энергетической эффективности этих товаров, работ, услуг

Заказчики обязаны установить данные требования в конкурсной документации. Федеральный закон «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» не допускает до участия в торгах участников, если заявка, поданная участником размещения заказа, не соответствует требованиям, установленным заказчиком в документации о торгах, в том числе и экологическим параметрам

дизайн — центр "МИНЕРАЛ"

Акты ОЭСР, принимаемые Российской Федерацией БЕЗ ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА

7

С(89)12 (Final) Рекомендация Совета в отношении политики в области управления водными ресурсами: комплексный характер, управление спросом и охрана подземных водных источников

Развитие механизмов комплексного управления водными ресурсами предусмотрено Водной стратегией Российской Федерации на период до 2020 года

- Комплексный (интегрированный) подход к управлению водными ресурсами базируется на выявлении объективных ресурсных и экологических ограничений с учетом всех располагаемых ресурсов поверхностных и подземных вод, придании безусловного приоритета обеспечению питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения населения, открытости и вовлечении в процесс управления использованием и охраной водных объектов органов местного самоуправления, бассейновых советов, ассоциаций водопользователей и других общественных организаций

Схемы комплексного использования и охраны водных объектов (далее – Схема) являются основным инструментом обеспечения комплексного использования водных объектов

В соответствии с графиком разработки до 2014 года предусмотрена разработка 60 проектов Схем по бассейнам рек первого порядка

В первую очередь предусматривается разработка проектов Схем бассейнов трансграничных рек (Дон, Иртыш, Селенга, Большой и Малый Узени и др.) и бассейнов рек, имеющих напряженный водохозяйственный баланс

К механизмам межведомственного взаимодействия относится деятельность межведомственных оперативных групп по регулированию режимов использования водных ресурсов крупных водохозяйственных систем, водохранилищ комплексного назначения и их каскадов

дизайн — центр "МИНЕРАЛ"

Акты ОЭСР, принимаемые Российской Федерацией БЕЗ ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА

C(89)12 (Final)

8

Разработка и осуществление политики управления спросом на воду

- Механизмами экономического регулирования спроса на водопотребление в России являются водный налог и плата за пользование водными объектами:
 - дифференцированы по категориям плательщиков и водохозяйственным системам России
 - обеспечивают стимулирование рационального водопользования
- Административные механизмы регулирования спроса
 - применяются в периоды ограничения водноресурсных возможностей водохозяйственных систем, направлены на ограничение использования водных ресурсов, обеспечивая баланс экономических и экологических интересов

Разработка и осуществление рациональной политики по эффективному, устойчивому освоению ресурсов подземных вод и в целях охраны от загрязнения и истощения в долгосрочной перспективе

- Регулирование отношений, связанных с использованием и охраной подземных вод является предметом законодательства о недрах, водного законодательства, законодательства о природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах и включает:
 - Регулирование воспроизводства ресурсной базы подземных вод
 - Регулирование использования подземных вод
 - Мониторинг подземных вод
 - Государственное управление и надзор за подземными водами

дизайн — центр "МИНЕРАЛ"

Акты ОЭСР, принимаемые Российской Федерацией БЕЗ ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА

9

C(78)4 Рекомендация Совета в отношении политики и средств регулирования водного хозяйства

- Применяется бассейновый принцип управления водными ресурсами
- Надлежащее распределение водных ресурсов между потребителями обеспечивается на основании водохозяйственных балансов и схем комплексного использования и охраны водных объектов
- Обеспечение охраны источников питьевой воды осуществляется в соответствии с условиями договоров водопользования и решений о предоставлении водного объекта в пользование, императивными нормами и ограничениями деятельности в водоохраных зонах водных объектов, санитарными требованиями
- Использование административных и экономических инструментов, стимулирующих водопользователей к сокращению загрязнений и экономному использованию водных запасов
- Разработаны предложения по созданию механизмов льготного кредитования и субсидирования строительства, реконструкции и модернизации систем оборотного и повторно-последовательного водоснабжения, комплексов очистных сооружений на основе технологий, обеспечивающих нормативную очистку сточных вод.
- Обеспечен контроль за качеством вод у источника загрязнения, учет объема забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и объема сброса сточных вод и (или) дренажных вод, их качества
- Государственный мониторинг водных объектов
- Государственный экологический контроль

дизайн — центр "МИНЕРАЛ"

Акты ОЭСР, принимаемые Российской Федерацией БЕЗ ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА

10

С(74)221 Рекомендация Совета о стратегиях контроля особых загрязнителей воды С(74)220 Рекомендация Совета о контроле эвтрофикации водоемов

Принципы и цели, изложенные в Рекомендациях, обеспечиваются действующими нормативными правовыми актами Российской Федерации:

- Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- Федеральным законом Российской Федерации от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 31.03.2003 № 177 «Об организации и осуществлении государственного мониторинга окружающей среды (государственного экологического мониторинга)»;
- планом действий Хельсинской комиссии по охране морской среды Балтийского моря (ХЕЛКОМ) по Балтийскому морю, нацеленном на осуществление мероприятий по защите окружающей среды. Реализация плана позволит уменьшить объем загрязнения Балтийского моря к 2021 году. План действий по Балтийскому морю был одобрен представителями России, Германии, Финляндии, Швеции, Польши, Латвии, Литвы и Эстонии в ноябре 2007 г.

Определение загрязнителей особой важности в водной среде, их источников и распространения

Перечень определяемых показателей загрязнения воды устанавливается с учетом обязательной программы при проведении режимных наблюдений за загрязнением поверхностных вод суши и характерных специфических загрязнений на отдельных участках водотоков

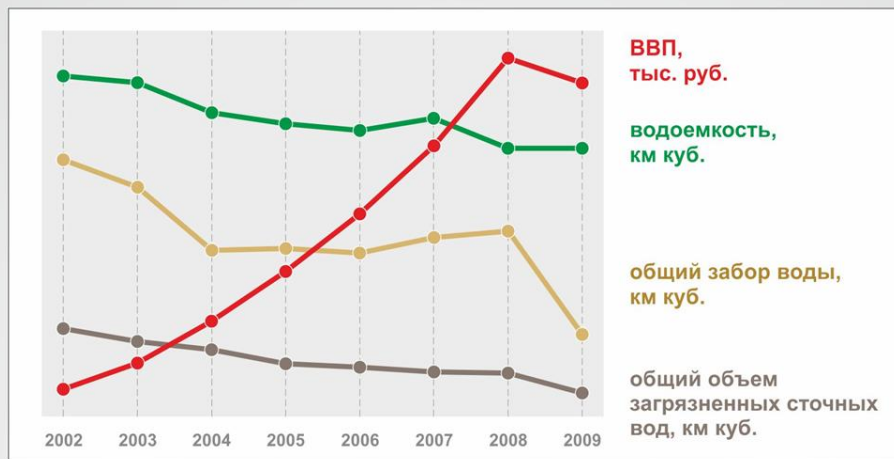
- нормативы допустимого воздействия
- государственный мониторинг качества воды
- государственный экологический контроль

дизайн — центр "МИНЕРАЛ"

Акты ОЭСР, принимаемые Российской Федерацией БЕЗ ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА

11

Фактические результаты используемых механизмов



дизайн — центр "МИНЕРАЛ"

Акты ОЭСР, принимаемые Российской Федерацией БЕЗ ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА

12

С(2004)81 Рекомендации Совета по использованию экономических инструментов содействия сохранению и рациональному использованию биоразнообразия

В Российской Федерации созданы социально-экономические, политические, правовые и институциональные основы для внедрения экономических инструментов сохранения биоразнообразия:

- платность пользования биологическими ресурсами
- возмещение ущерба, причиненного окружающей среде
- лицензирование и другие формы регулирования добычи биологических ресурсов
- платежи при переводе земель лесного фонда в земли иных категорий

Россия является стороной международных договоров (Конвенция СИТЕС, Конвенция о биологическом разнообразии, Рамсарская конвенция и др.) и формирует национальную политику с учетом обязательств, вытекающих из них

дизайн — центр "МИНЕРАЛ"

Акты ОЭСР, принимаемые Российской Федерацией БЕЗ ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА

13

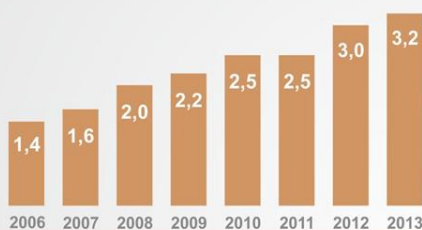
С(79)115 Рекомендация Совета в отношении туризма и охраны окружающей среды

Создание условий для регулируемого туризма и отдыха

- Сохранение рекреационных ресурсов
- Разработка и внедрение эффективных методов охраны природы
- Поддержание экологического баланса в условиях рекреационного использования территорий

Природоохранное законодательство содержит нормы, направленные на соблюдение режима особой охраны указанных территорий при выделении на них зон познавательного туризма

Проект Концепции развития системы особо охраняемых природных территорий федерального значения на период до 2020 года «Развитие познавательного туризма»



ДИНАМИКА ИЗМЕНЕНИЯ КОЛИЧЕСТВА ПОСЕТИТЕЛЕЙ ЗАПОВЕДНИКОВ И НАЦИОНАЛЬНЫХ ПАРКОВ В СОСТАВЕ ОРГАНИЗОВАННЫХ ГРУПП И ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ НА 2013 ГОД

МЛН ЧЕЛ.

дизайн — центр "МИНЕРАЛ"

Акты ОЭСР, принимаемые Российской Федерацией БЕЗ ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА

14

С(2004)80 Рекомендация Совета по вопросам оценки и принятия решений при выработке Интегрированной политики в области транспорта и окружающей среды

ТРАНСПОРТ И ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА В СФЕРЕ ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА

**Задача обеспечения экологической безопасности –
снижение воздействия гражданской авиации**

- авиационный шум на местности
- эмиссия (выбросы) вредных веществ авиационными двигателями
- загрязнение от деятельности наземной авиатранспортной инфраструктуры



За последние 10 лет самолеты стали вдвое тише, топливная эффективность возросла на 20%.
К 2020 году:

- повышение мировых сертификационных требований по шуму еще на 10-12 ЕPNдБ и по эмиссии окислов азота – на 15-25%
- снижение удельного расхода топлива самолетов на 15% по отношению к уровню 2010 года и введение к нему сертификационных требований, как к фактору, определяющему уровень выбросов парниковых газов воздушными судами

дизайн — центр "МИНЕРАЛ"

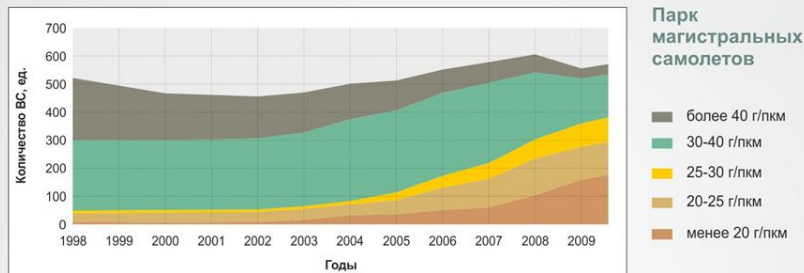
Акты ОЭСР, принимаемые Российской Федерацией БЕЗ ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА

15

С(2004)80

Изменение структуры действующего парка самолетов пассажирских типов российских авиакомпаний по топливной эффективности

- Доля магистральных пассажирских самолетов с удельными расходами топлива, превышающими 40 г/пкм, сократилась с 36% в 2000 году до 6% в 2010 году
- Сегодня 66% парка составляют самолеты с удельными расходами менее 30 г/пкм, в том числе, благодаря активному развитию парка наиболее современных самолетов с удельными расходами менее 20 г/пкм
- Их численность увеличивалась в 2009-2010 гг. и составила около 30%



дизайн — центр "МИНЕРАЛ"

Акты ОЭСР, принимаемые Российской Федерацией БЕЗ ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА

С(2004)80

16

Транспорт и окружающая среда в сфере морского и речного транспорта

- Разработка экономических мер для регулирования эмиссии парниковых газов в международном морском судоходстве предусматривает в зависимости от предложивших стран:
 - создание Международного фонда по выбросам парниковых газов с судов (Дания) за счет отчислений с каждой проданной тонны бункера (судового топлива)
 - введения системы торговли квотами на выбросы с судов (Франция, Германия, Норвегия)
 - торговлю кредитами энергоэффективности (США)
- В отношении окислов серы в России установлен допустимый выпуск в оборот судового топлива со следующими показателями массовой доли серы:
 - не более 3,5 процента - до 31 декабря 2010 г.
 - не более 2 процентов - до 31 декабря 2012 г.
 - не более 1,5 процента - с 1 января 2013 г.
- С ужесточением требований на 58-й сессии Комитета по защите морской среды Международной морской организацией одобрены поправки к Приложению VI «Правила предотвращения загрязнения атмосферы с судов» к Международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов, которые, среди прочих, включают в зоне контроля выбросов окислов серы (Балтийское море и Северное море):
 - 1,5 массовые % - до 1 июля 2010 г.
 - 1,0 массовые % - с 1 июля 2010 г.
 - 0,1% массовые % - с 1 января 2015 г.

дизайн — центр "МИНЕРАЛ"

Акты ОЭСР, принимаемые Российской Федерацией БЕЗ ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА

17

С(74)218 Рекомендация Совета об ограничении транспорта и не связанным с высокими расходами улучшением городской среды

ПОКАЗАТЕЛИ В ОБЛАСТИ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ КЛАССОВ АВТОМОБИЛЕЙ

В условиях все нарастающих темпов автомобилизации в крупных городах нарастает проблема увеличения концентрации вредных загрязняющих веществ вдоль автотрасс, обусловленной все увеличивающейся интенсивностью движения и недостаточным количеством полотна дорожной сети, что приводит к заторам на дорогах.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. № 1076 введены изменения в топливный регламент согласно которому:

- бензин класса Евро-2 с массовой долей серы не более 500 мг/кг будет выпускаться до 31 декабря 2010 г.
- бензин класса Евро-3 с массовой долей серы 150 мг/кг и дизельного топлива с массовой долей 350 мг/кг разрешен до 31 декабря 2011 г.
- бензин класса Евро-4 с массовой долей серы не более 50 мг/кг разрешен до 31 декабря 2014 г.

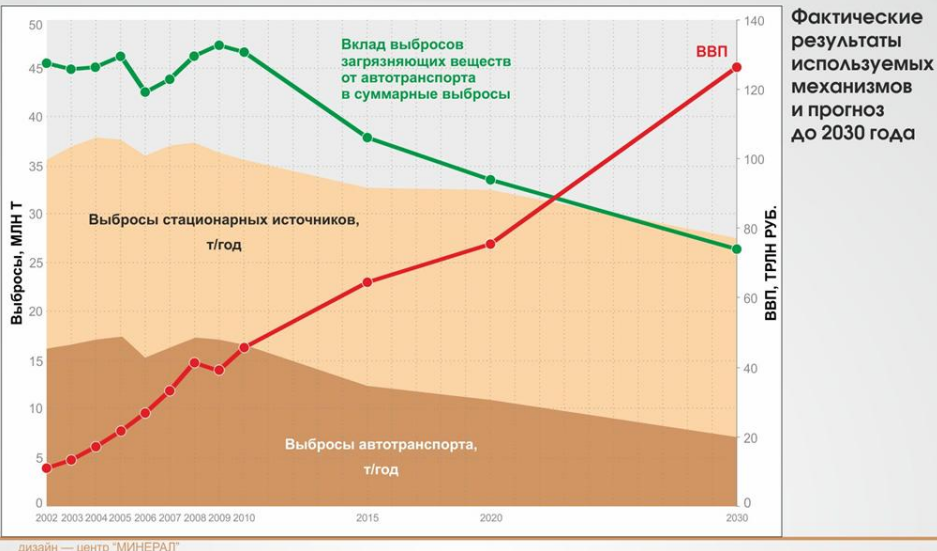
ПЕРСПЕКТИВНЫЕ ПРОЕКТЫ В ОБЛАСТИ ЭКОЛОГИЧНЫХ ВИДОВ ТРАНСПОРТА

- В настоящее время метрополитены действуют и развиваются в 7 городах (Москва, Санкт-Петербург, Нижний Новгород, Самара, Екатеринбург, Казань, Новосибирск), строительство ведется еще в 3-х городах (Омск, Челябинск, Красноярск)
- Скоростные трамваи, легкорельсовый транспорт (мини-метро)
- Уникальный объект – «метротрам» - скоростной трамвай в г. Волгограде
- В Санкт-Петербурге подготовлен проект сооружения линии нового вида пассажирского транспорта «Надземный экспресс»
- Проект «Малое железнодорожное кольцо»

дизайн — центр "МИНЕРАЛ"

Акты ОЭСР, принимаемые Российской Федерацией БЕЗ ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА

18



Акты ОЭСР, принимаемые Российской Федерацией БЕЗ ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА

19

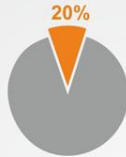
С(74)216 Рекомендация Совета по анализу экологических последствий (экологической экспертизе) значительных общественных и частных проектов

С(79)116 Рекомендация Совета по оценке проектов, имеющих значительное воздействие на окружающую среду

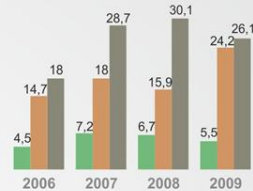
Один из основных принципов охраны окружающей среды - презумпция экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности, а также обязательность оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) при принятии решений об осуществлении хозяйственной и иной деятельности

Принципы проведения ОВОС:

- Превентивность
- Альтернативность
- Комплексность
- Гласность



- процент отрицательных заключений государственной строительной экспертизы
- процент отказов в проведении государственной экологической экспертизы
- процент отрицательных заключений государственной экологической экспертизы



Контроль качества ОВОС и ее достаточности - государственная экологическая экспертиза и государственная строительная экспертиза

Совершенствование института экологической экспертизы заключается в развитии в национальном законодательстве процедур отбора проектов и определения масштабов исследований по ОВОС

В том случае, если намечаемая хозяйственная и иная деятельность может иметь трансграничное воздействие, проведение исследований и подготовка материалов ОВОС осуществляется с учетом положений Конвенции ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте

дизайн — центр "МИНЕРАЛ"

Акты ОЭСР, принимаемые Российской Федерацией БЕЗ ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА

20

С(85)101 Рекомендация Совета о контроле загрязнения воздуха при сгорании твердого топлива

Государственная политика в области охраны атмосферного воздуха, включая регулирование выбросов SO₂, NO_x, углеводородов и твердых частиц от стационарных и мобильных источников, выделяемых в том числе при сгорании твердого топлива, осуществляется в соответствии с Федеральными законами «Об охране окружающей среды», «Об охране атмосферного воздуха», «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»

Основной целью государственного регулирования выбросов является достижение нормативов качества атмосферного воздуха (гигиенических и экологических) и реализуется при:

- нормировании выбросов (технические нормативы выбросов и предельно допустимые выбросы)
- Государственном учете вредных воздействий на атмосферный воздух и их источников
- государственном статистическом учете
- государственном мониторинге атмосферного воздуха
- государственном контроле за охраной атмосферного воздуха, в том числе за наличием и эксплуатацией пылегазоочистного оборудования
- производственном контроле и отчетности за охраной атмосферного воздуха
- применении экономических механизмов, стимулирующих к сокращению выбросов

Проект федерального закона в части совершенствования системы нормирования на окружающую среду и введения мер экономического стимулирования хозяйствующих субъектов для внедрения наилучших технологий предусматривает совершенствование существующих механизмов государственного регулирования

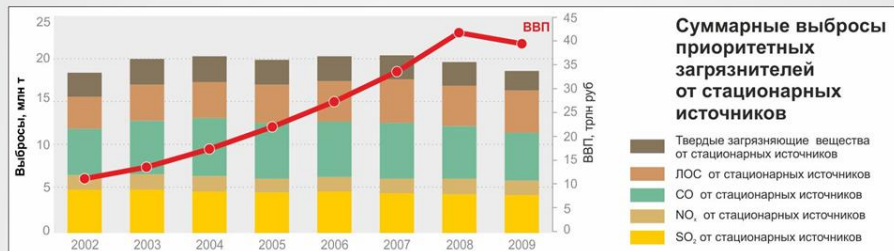
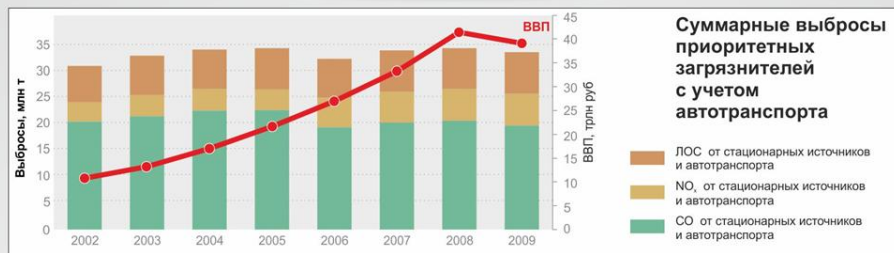
Россия является стороной Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (КТЗВБР) и ежегодно представляет отчет «Данные о национальных выбросах загрязняющих веществ в атмосферу (на европейской территории России) за отчетный год»

На международном уровне Россия участвует в проведении исследований и разработок, нацеленных на лучшее понимание атмосферных процессов и их последствий, улучшение технологий сжигания твердого топлива и контроля выбросов

дизайн — центр "МИНЕРАЛ"

Акты ОЭСР, принимаемые Российской Федерацией БЕЗ ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА

21



дизайн — центр "МИНЕРАЛ"

Акты ОЭСР, принимаемые Российской Федерацией БЕЗ ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА

22

C(85)103 Рекомендация Совета об активизации политики борьбы с шумом

C(78)73 Рекомендация Совета о политике по борьбе с шумом

Вопросы ограничения шума охвачены нормами градостроительного, технического, санитарного и экологического регулирования. Государственному регулированию подлежат:

- Шум на территории жилой застройки, жилые и общественные помещения
- На рабочих местах, в рабочей зоне, в пределах санитарно-защитной зоны промышленных предприятий
- Шум от товаров народного потребления, продукции машиностроения, приборостроения, электротехники

Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии человека»

Федеральный закон «Об охране окружающей среды»

СанПиН 1.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов»

СНиП 23-03-2003 «Защита от шума» - требования при проектировании, строительстве и эксплуатации зданий различного назначения, планировке и застройке населенных мест

СНиП II-12-77 «Защита от шума» - нормы и правила при проектировании защиты от шума для обеспечения допустимых уровней звукового давления и уровней звука в помещениях на рабочих местах в производственных и вспомогательных зданиях и на площадках промышленных предприятий, в помещениях жилых и общественных зданий, а также на селитебной территории городов и других поселений

Федеральным законом от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» установлены требования к обеспечению защиты от шума при проектировании любых зданий и сооружений

В 2009 году Правительством Российской Федерации утвержден Технический регламент «О безопасности колесных транспортных средств», где отдельным разделом регламентированы допустимые уровни внутреннего шума для различных категорий автомобилей с поэтапным ужесточением требований к уровням шума транспортных средств

дизайн — центр "МИНЕРАЛ"

Акты ОЭСР, принимаемые Российской Федерацией БЕЗ ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА

23

C(77)28 Рекомендация Совета о применении режима равных прав доступа и недискриминации в связи с трансграничным загрязнением

C(76)55 Рекомендация Совета о равных правах доступа в связи с трансграничным загрязнением

C(74)224 Рекомендация Совета о принципах в связи с трансграничным загрязнением

Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер

Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий

Конвенция ЕЭК ООН о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния:

- Протокол о долгосрочном финансировании Программы наблюдения и оценки распространения загрязнителей воздуха
- на большие расстояния (ЕМЕП)
- Протокол 1985 года о 30%-м сокращении выбросов серы
- Протокол 1988 года по сокращению выбросов оксидов азота

Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенция Эспоо)

Россия реализует принципы контроля за трансграничным воздействием в рамках двусторонних соглашений (Норвегия, Финляндия, Эстония, Турция, Япония), а также региональных конвенций (Черноморская, Каспийская, ХЕЛКОМ)

Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решения и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция)

В каждом конкретном случае, связанном с трансграничным загрязнением среды, компетентные органы будут стремиться к реализации на добровольной основе к выполнению требований Рекомендации

дизайн — центр "МИНЕРАЛ"

Акты ОЭСР, принимаемые Российской Федерацией БЕЗ ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА

24

С(78)77 Рекомендация Совета об активизации международного сотрудничества по охране окружающей среды в приграничных районах

Концепция приграничного сотрудничества в Российской Федерации

- содействие в осуществлении экологического контроля на приграничных территориях, организация взаимного информирования и оказания помощи в предупреждении и ликвидации на приграничных территориях чрезвычайных происшествий природного и техногенного характера
- реализация природоохранных программ и проектов
- совместное решение вопросов в области охраны и рационального использования трансграничных вод и их экосистем
- реализация согласованных проектов землепользования на приграничных территориях, создание особо охраняемых природных территорий и акваторий (национальных парков, заповедников и др.)

Международное сотрудничество

- взаимное уважение законодательства государств, осуществляющих приграничное сотрудничество, а также соответствующих международных договоров

Многостороннее сотрудничество в рамках Конвенций ЕЭК ООН

- Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Хельсинки, 17.03.1992)
- Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий (Хельсинки, 17.03.1992)
- Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (Женева, 13 ноября 1979 года)

Региональные международные Конвенции

- Конвенция по защите морской среды района Балтийского моря (Хельсинская конвенция, Хельсинки, 1992 г.)
- Конвенция по защите Черного моря от загрязнений (Бухарестская конвенция, Бухарест, 1992 г.)
- Рамочная конвенция по защите морской среды Каспийского моря (Тегеранская конвенция, Тегеран, 2003 г.)

Двухсторонние соглашения со странами, в том числе не являющимися участниками Конвенций ЕЭК ООН

- Япония Турция КНР Норвегия Бельгия Белоруссия Украина Эстония Азербайджан Монголия Казахстан

дизайн — центр "МИНЕРАЛ"

Акты ОЭСР, принимаемые Российской Федерацией С ПЕРЕХОДНЫМ ПЕРИОДОМ

25

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ИНСТРУМЕНТОВ В ПОЛИТИКЕ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

С(90)177 – Рекомендация по использованию экономических инструментов в политике в области охраны окружающей среды

8 лет

С(96)39 – об улучшении экологических показателей деятельности правительственных учреждений

2 года

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

С(90)164 Рекомендация Совета об интегрированной системе предотвращения и контроля за загрязнением

5 лет

ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ ЭНЕРГЕТИКИ

С(85)102 – об экологически безопасных энергетических решениях и их осуществлении

С(79)117 – в отношении угля и окружающей среды

С(77)109 – об уменьшении экологического воздействия энергии, используемой в бытовой и торговой областях

7 лет

С(76)162 – относительно уменьшения воздействия на окружающую среду со стороны производства и потребления энергии

ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

С(98)67 – в отношении информации об окружающей среде

4 года

С(90)165 – об экологических показателях и информации

С(79)114 – о докладах о состоянии окружающей среды

РЕСУРСНАЯ ПРОДУКТИВНОСТЬ

С(2008)40 – о продуктивности ресурсов

8 лет

С(2004)79 – по перемещению сырья и продуктивности ресурсов

ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ УПРАВЛЕНИЯ ПРИБРЕЖНЫМИ ЗОНАМИ

С(92)114 – о комплексном управлении прибрежными зонами

2 года

С(76)161 – о принципах в управлении побережьем

дизайн — центр "МИНЕРАЛ"

Мероприятия переходного периода

26

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ИНСТРУМЕНТОВ В ПОЛИТИКЕ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

C(90)177 – Рекомендация по использованию экономических инструментов в политике в области охраны окружающей среды

8 лет

Экономические инструменты включают рассмотренные в комментариях к Рекомендациям по принципу «загрязнитель-платит», а также плату за пользование природными ресурсами, акцизы (налоги), льготы по налогообложению

- проект федерального закона в части введения мер экономического стимулирования деятельности в области обращения с отходами в целях уменьшения образования отходов и вовлечения их в хозяйственный оборот
 - развитие нормативной базы по применению экономических инструментов в целях регулирования потребления товаров (продуктов), оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, а также внедрению систем депонирования и возврата в сфере потребления продуктов, которые могут повторно использоваться
- проект федерального закона в части совершенствования нормирования в области охраны окружающей среды и введения мер экономического стимулирования хозяйствующих субъектов для внедрения наилучших технологий
 - предоставление дополнительных налоговых льгот, льгот по неналоговым платежам, предоставление субсидий из бюджетов, участие в инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных инвестиционных вложений, предоставление права корректировки платы за негативное воздействие на окружающую среду
- организация системы специальных экологических фондов, предназначенных для аккумулирования финансовых средств и их прямого расходования на цели, связанные с охраной окружающей среды

дизайн — центр "МИНЕРАЛ"

Мероприятия переходного периода

27

C(96)39 – об улучшении экологических показателей деятельности правительственных учреждений

2 года

В ЦЕЛОМ ДАННАЯ РЕКОМЕНДАЦИЯ С УЧЕТОМ ПРИНЯТИЯ БЕЗ ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА РЕКОМЕНДАЦИИ СОВЕТА ОЭСР ПО ЭКОЛОГИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК ВЫПОЛНЯЕТСЯ В РОССИИ

- Федеральный закон Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности
- Федеральный закон «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»
- Федеральный закон «Об охране окружающей среды»:
 - руководители организаций и специалисты, ответственные за принятие решений при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает или может оказать негативное воздействие на окружающую среду, должны иметь подготовку в области охраны окружающей среды и экологической безопасности
 - в целях формирования экологической культуры в обществе, воспитания бережного отношения к природе, рационального использования природных ресурсов осуществляется экологическое просвещение в том числе органами государственной власти, органами государственной власти субъектов России, органами местного самоуправления

Правительством РФ в конце 2009 г. утвержден План мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в РФ до 2013 г., в составе которого предусмотрено выделение государственного сектора (бюджетных учреждений)

В соответствии с Посланием Президента России Федеральному Собранию Российской Федерации поручено включить в перечень показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации показатели в области охраны окружающей среды

дизайн — центр "МИНЕРАЛ"

Мероприятия переходного периода

28

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

С(90)164 Рекомендация Совета об интегрированной системе предотвращения и контроля за загрязнением

5 лет

Основные инструменты управления в области комплексного контроля и предотвращения загрязнения окружающей среды реализованы за исключением системы комплексных разрешений и механизма внедрения наилучших доступных технологий

Законопроектом по совершенствованию нормирования и введения мер экономического стимулирования для внедрения наилучших технологий предусмотрено совершенствование имеющихся и введение новых механизмов по:

- постановке и ведению учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду
- категоричности объектов в зависимости от оказываемого воздействия на окружающую среду
- переходу на выдачу комплексных разрешений – для крупнейших загрязнителей, декларированию – для объектов с минимальным загрязнением
- ужесточению требований к производственному экологическому контролю
- нормированию на основе стимулирующих механизмов внедрения наилучших доступных технологий
- экономической стимуляции снижения негативного воздействия и применению экологически чистых технологий

С принятием Закона начнет функционировать система регулирования на основе наилучших существующих технологий, реализуемая в 2 этапа :

- 2011-2014 гг. – принятие закона , разработка и принятие подзаконных актов (переходный период)
- 2014-2020 гг. - внедрение в практику выдачи комплексных разрешений, ее анализ и корректировка решений

дизайн — центр "МИНЕРАЛ"

Мероприятия переходного периода

29

ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ ЭНЕРГЕТИКИ

С(85)102 – об экологически безопасных энергетических решениях и их осуществлении

С(76)162 – относительно уменьшения воздействия на окружающую среду со стороны производства и потребления энергии

7 лет

Энергетическая стратегия России на период до 2030 года

- усиление экологического контроля за эксплуатацией энергетических объектов;
- развитие системы экологического аудита;
- ужесточение экологических требований при реализации инвестиционных экологических проектов;
- снижение барьеров к широкому внедрению экологически чистых и энергосберегающих технологий;
- расширение использования в энергетическом балансе возобновляемых источников энергии;
- развитие угольной энергетики на базе новых экологически чистых технологий использования угля;
- максимальное использование попутного нефтяного газа;
- производство высококачественного моторного топлива с экологическими характеристиками на уровне международных норм и стандартов и др.

- сокращение уровня эмиссии парниковых газов;
- поэтапное снижение удельных показателей выбросов, сбросов и отходов предприятиями энергетического сектора

Федеральный закон от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ,
Указ Президента Российской Федерации от 4 июня 2008 г. № 889

- меры по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики (переход на энергосберегающие экологически чистые технологии, реформа нормирования воздействия на окружающую среду, повышение платы за загрязнение);
- стимулирование реализации проектов использования возобновляемых источников энергии и экологически чистых производственных технологий и др.

дизайн — центр "МИНЕРАЛ"

Мероприятия переходного периода

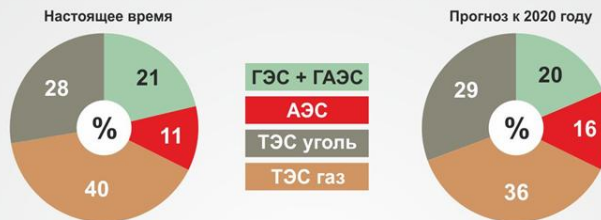
C(85)102 C(76)162

30

- Федеральный закон от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»
- Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»
- Постановление Правительства РФ от 17 октября 2009 г. № 823 «О схемах и программах перспективного развития электроэнергетики»
- Распоряжение Правительства РФ от 8 января 2009 г. № 1-р об основных направлениях использования возобновляемых источников энергии на период до 2020 года

Основы безопасного использования возобновляемых источников энергии

Общая структура установленной электрической мощности



- Суммарная установленная мощность гидроэлектростанций – 46 ГВт;
- Выработка электрической энергии гидроэлектростанциями – 165 млрд. кВт·ч/год;
- Сокращение выбросов CO₂ – до 60 млн.т/год

дизайн — центр "МИНЕРАЛ"

Мероприятия переходного периода

31

ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ ЭНЕРГЕТИКИ

C(79)117 – в отношении угля и окружающей среды

7 лет



дизайн — центр "МИНЕРАЛ"

Мероприятия переходного периода

32

ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ ЭНЕРГЕТИКИ

С(77)109 – об уменьшении экологического воздействия энергии, используемой в бытовой и торговой областях

7 лет

Федеральным законом "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" предусмотрены, соответствующие Рекомендации:

- основные положения по реализации правовых, организационных, научных, производственных, технических и экономических мер, направленных на эффективное использование энергетических ресурсов
- закреплены экономические и финансовые механизмы энергосбережения

Принципы формирования спроса на топливо и энергию на внутреннем рынке, экологическая безопасность энергетики, а также стратегические цели теплоснабжения, в частности управление спросом на тепловую энергию заложены в Энергетической стратегии

В сфере энергоэффективности намечается:

- не менее чем двукратное снижение удельной энергоёмкости ВВП
- кратный рост объема энергосервисных услуг
- ежегодное снижение удельных потерь и расходов на собственные нужды на предприятиях ТЭК
- 10%-ное снижение удельных расходов топлива на производство тепла котельными и доведение ежегодного объема экономии энергоресурсов по сравнению с современным уровнем до 300 млн. тонн условного топлива в год

Требования к энергоэффективности продукции и процессам уже включены во все принятые технические регламенты (о безопасности зданий и сооружений, низковольтного оборудования, лифтов, инфраструктуры железнодорожного транспорта, высокоскоростного железнодорожного транспорта, объектов внутреннего водного транспорта, колесных транспортных средств, сетей газораспределения и газопотребления, аппаратов, работающих на газообразном топливе, машин и оборудования и др.) и предусматриваются во всех разрабатываемых

дизайн — центр "МИНЕРАЛ"

Мероприятия переходного периода

33

ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

С(98)67 – в отношении информации об окружающей среде

С(90)165 – об экологических показателях и информации

С(79)114 – о докладах о состоянии окружающей среды

4 года

Разработка нормативных правовых актов, регламентирующих:

- Межведомственное взаимодействие при подготовке государственных докладов в области охраны окружающей среды и совершенствовании структуры докладов с учетом международных рекомендаций
- Ведение государственного кадастра особо охраняемых природных территорий федерального и регионального значения с учетом классификации Международного союза охраны природы
- Внедрение в практику Классификатора видов деятельности и затрат на охрану окружающей среды, гармонизированного с европейским классификатором направлений природоохранной деятельности СЕРА 2000
- Ведение мониторинга окружающей среды предприятиями и их экологической отчетности в соответствии с требованиями ОЭСР

дизайн — центр "МИНЕРАЛ"

Мероприятия переходного периода

C(98)67 C(90)165 C(79)114

34

ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРОВЕДЕНИЕ РАБОТ ПО:

- Совершенствованию ведения реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду
- Разработке методологии определения объемов выбросов по видам загрязняющих веществ от различных производств и технологических процессов с учетом международных стандартов и рекомендаций
- Проведению работ по совершенствованию системы экологических показателей, методологии их формирования и методов их сбора с учетом международных стандартов и рекомендаций
- Расширению перечня показателей официальной статистики, формируемых ими в соответствии федеральным планом статистических, для включения в ЕМИСС с учетом рекомендаций международных организаций
- Заполнению Вопросника ОЭСР/Евростата об охране окружающей среды
- Развитию сотрудничества и межведомственного информационного обмена между природоохранными и статистическими органами ОЭСР и стран Европейского соседства

дизайн — центр "МИНЕРАЛ"

Мероприятия переходного периода

35

РЕСУРСНАЯ ПРОДУКТИВНОСТЬ

C(2008)40 – о продуктивности ресурсов

C(2004)79 – по перемещению сырья и продуктивности ресурсов

8 лет

- Изучение международного опыта построения баланса активов и пассивов в части природных ресурсов и системы эколого-экономического учета
- Разработка нормативных документов по организации работ по стоимостной оценке природных ресурсов и согласованию потоков информации в рамках межведомственного взаимодействия Минприроды России, Минэкономразвития России, Росстата, Минсельхоза России и других заинтересованных ведомств
- Разработка согласованной методологии стоимостной оценки запасов природных ресурсов, их экономического использования, истощения и др. изменений, расчета показателей эффективности данного экономического актива
- Разработка системы статистических показателей, форм и методов статистического наблюдения
- Выделение дополнительного финансирования на проведение комплекса мероприятий
- Обучение персонала

дизайн — центр "МИНЕРАЛ"

Мероприятия переходного периода

36

ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ УПРАВЛЕНИЯ ПРИБРЕЖНЫМИ ЗОНАМИ

С(92)114 – о комплексном управлении прибрежными зонами

С(76)161 – о принципах в управлении побережьем

2 года

- дополнение существующего преимущественно отраслевого подхода к планированию развития морской деятельности комплексным подходом
- разработку макета типовых программ комплексного социально-экономического развития приморских территорий и прибрежных акваторий
- запуск процесса разработки и реализации таких программ для конкретных побережий страны

Реализация поставленных задач будет осуществляться на основе Стратегии развития морской деятельности Российской Федерации до 2030 года

Кроме того, **потребуется внесение изменений** в Морскую доктрину Российской Федерации и **разработка** федерального закона «О государственном управлении морской деятельностью Российской Федерации»

дизайн — центр "МИНЕРАЛ"

Сводный план действий по выполнению мероприятий «переходного периода»

37

Подготовка плана действий по выполнению мероприятий «переходного периода» после принятия ОЭСР проекта Начального Меморандума.

ЭТАПЫ:

1. Этап III-IV кварталы 2011 год

- Создание межведомственной рабочей группы
- Определение ответственных исполнителей и соисполнителей
- Разработка графиков по блокам и сводного плана
- Утверждение плана Правительством РФ

2. Этап 2011-2014 года:

- Доработка и принятие существующих проектов НПА в соответствии с графиком
- Разработка и принятие новых НПА в соответствии с графиком

3. Этап 2014-2015 года:

- Имплементация принятых НПА и мониторинг их реализации, подготовка предложений по корректировке

4. Этап 2015-2016 года:

- Принятие корректировок

5. Этап 2016-2020 года:

- Внедрение в практику на территории Российской Федерации

дизайн — центр "МИНЕРАЛ"

