
Протокол по тяжелым металлам - текущее положение дел и последние события

Катя Краус

Федеральное Агентство Германии
по охране окружающей среды

Орхусский протокол по тяжелым металлам

- В сферу применения входят 3 металла: Кадмий, Свинец и Ртуть
- Вступил в силу с Декабря 2003 года
- Ратифицирован 29 странами
- Цели
 - **контроль выбросов ТМ, причиной образования которых является антропогенная деятельность, с учетом дальнего трансграничного переноса и**
 - **сокращение существенного неблагоприятного воздействия на здоровье человека и состояние окружающей среды**

Основные обязательства в рамках протокола по ТМ

- Стороны обязаны добиться сокращения, по сравнению с базовым годом (1990), суммарных годовых атмосферных выбросов Cd, Pb, Hg.
- Сроки по внедрению НДТ и ПДВ для новых и существующих стационарных источников и контроль продукции
- Стороны также обязаны разрабатывать специальную политику и программы, и принять меры по выполнению обязательств, а кроме того каждые 2 года предоставлять соответствующий отчет
- Отчеты о стратегиях и политике в отношении борьбы с выбросами ТМ публикуются на веб-сайте ЕЭК ООН

Технические Приложения к Протоколу по ТМ

- **Приложение I: Тяжелые металлы, соотнесенные с отчетным годом**
- **Приложение II: Категории стационарных источников**
 - Установки для сжигания, литейные, установки по производству цемента, стекла, хлорщелочи с использованием ртутных электролизеров....
- **Приложение III: Наилучшие доступные технологии для контроля выбросов этих категорий источников**
- **Приложение IV: Сроки внедрения ПДВ и НДТ**
- **Приложение V: Предельные значения для крупных стационарных источников**
- **Приложение VI: Меры по контролю продукции (бензина, батарей)**
- **Приложение VII: Меры по управлению продукцией**

Меры по ограничению выбросов ртути

- Использование НДТ и предельных значений для стационарных источников
 - хорщелочная промышленность
 - сжигание отходов
 - сжигание угля и других типов топлива
 - производство черных и цветных металлов ...
- Меры по контролю продукции
 - ртуть в щелочных марганцевых батареях
- Меры по управлению продукцией (принять во внимание)
 - замена, сбор, маркировка, утилизация
 - соглашения на добровольной основе
 - например: измерительные приборы, лампы, амальгама для зубных пломб, краска, батареи, детские игрушки

Воздействие на здоровье

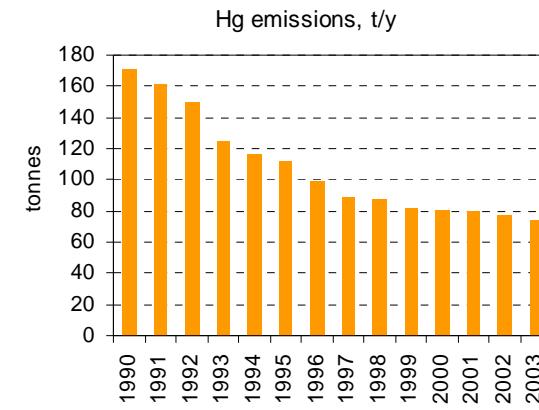
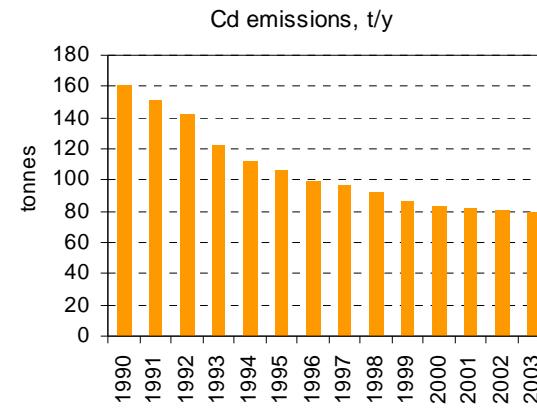
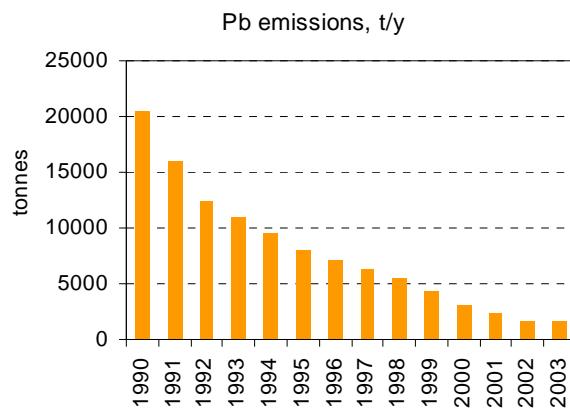
- Объединенная Целевая Группа ВОЗ и ЕЭК ООН опубликовала в 2007 году результаты оценки воздействия на здоровье загрязнения воздуха, вызываемого Hg, Cd и Pb
- Все 3 ТМ вносят свой вклад в ТЗВБР
- Переносимые по воздуху концентрации ртути, как в Европе, так и во всем остальном мире, в целом гораздо ниже тех уровней, которые могут привести к неблагоприятному воздействию на здоровье при непосредственном вдыхании
- Воздействие на здоровье оказывается в регионах с более высокими концентрациями (около источников и городов)
- Высокие концентрации Hg в северных озерах (например, в Швеции, Финляндии)
- Даже после того, как с помощью применения эффективных мер удалось добиться значительного сокращения выбросов, существующие осаждения являются причиной наличия существенного количества ТМ. Таким образом, сокращение атмосферных выбросов и дальнего переноса загрязнения приобретает громадное значение.
- Особое внимание следует уделить сокращению содержания метилртути в рыбе

Тренды выбросов



Данные по Pb, Cd и Hg для периода времени с 1990 по 2003 годы:
24 Европейских страны

ЕМЕП/МСЦ-В



Сокращения выбросов

Pb - в 13 раз

Cd - в 2 раза

Hg - в 2,3 раза

Источник: 3-е заседание Целевой Группы по Тяжелым Металлам, 9-12 мая 2006 года, Оттава, Канада

Превышения ТМ

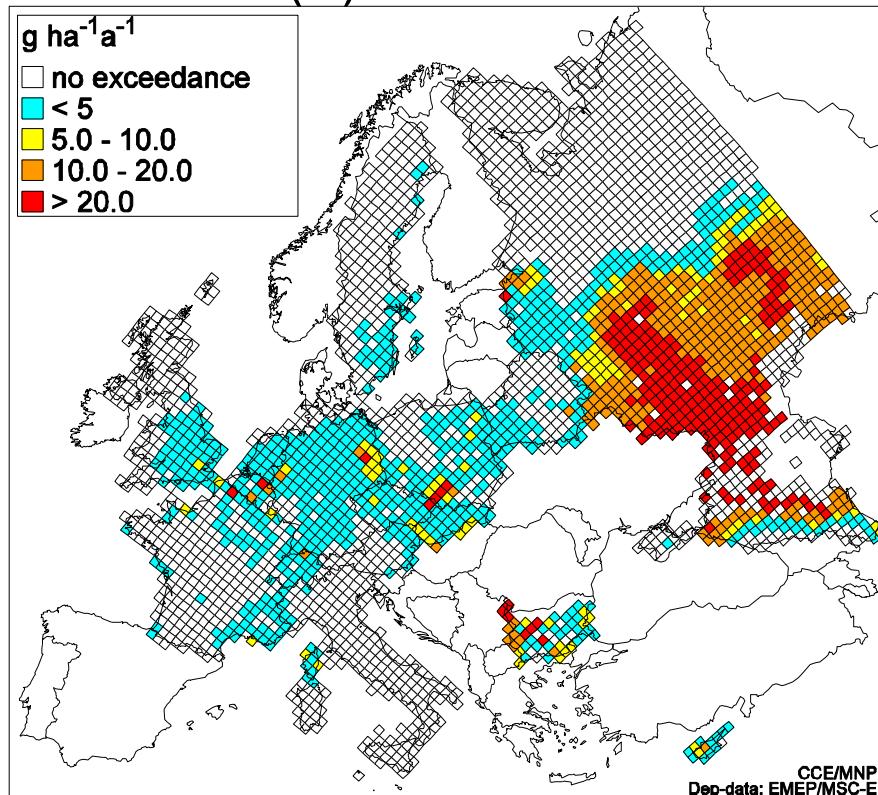
	Область@риска для Здоровья 2000 Cd (%)	Область@риска для Здоровья 2000 Pb (%)	Область@риска для Здоровья 2000 Hg (%)	Область@риска Экологическая токсичность 2000 Cd (%)	Область@риска Экологическая токсичность 2000 Pb (%)	Область@риска Экологическая токсичность 2000 Hg (%)
ЕС 25	0,03	24,32	2,4	0,02	48,64	85,75
Европа (за исключением ВЕКЦА)	0,83	16,65	2,4	0,07	53,44	85,34

Области, в которых здоровье населения или экосистемы подвергались определенному риску (в 2000 году на основе официальных данных по выбросам, включая поправки, внесенные TNO). Осаждения рассчитаны МСЦ-В ЕМЕП, Москва

Области, где осаждения свинца и ртути превышают критические нагрузки (осаждения рассчитаны МСЦ-В ЕМЕП, Москва)

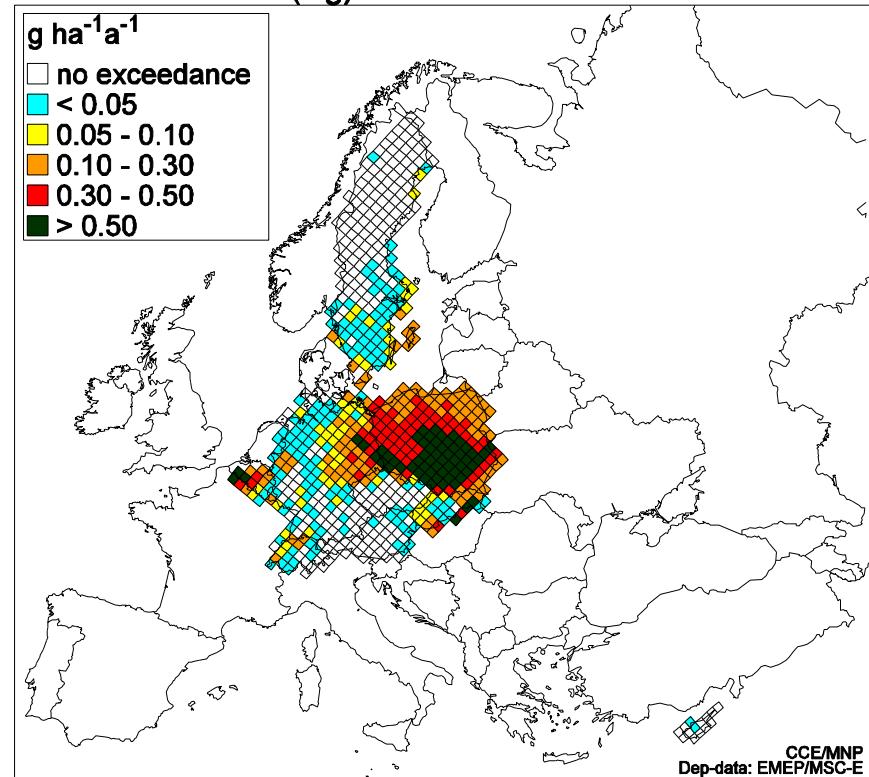
Существует риск, связанный с осаждением свинца

Exceedance of CL(Pb)



Существует риск, связанный с осаждением ртути

Exceedance of CL(Hg)



После Ереванского семинара

- **Работа Целевой Группы по ТМ была сконцентрирована на следующем:**
 - Технический анализ предложения о добавлении новых продуктов
 - Анализ возможностей и последствий разработки предложения о современном протоколе по ТМ
 - Обеспечение ратификации протокола по ТМ
 - Поднятие уровня осведомленности и интереса общественности
 - Определение препятствий, которые могут осложнить процесс ратификации
 - Обмен опытом, определение сложностей с точки реализации протокола на национальном уровне
 - Рекомендации относительно дальнейших действий и обсуждение возможностей оказания поддержки странам, изъявляющим желание присоединиться к протоколу
 - Большая гибкость для облегчения процесса ратификаций

После Ереванского семинара (2)

- Обсуждение результатов Ереванского семинара в рамках РГСО и Исполнительного Органа Конвенции
 - Очень полезные презентации были представлены национальными экспертами в Ереване и на заседании Целевой Группы
 - Обмен опытом, определение сложностей с точки реализации протокола на национальном уровне
 - Рекомендации относительно дальнейших действий (с обоих сторон) и возможности оказания содействия странам, изъявшим желание присоединиться к протоколу
 - Проект в странах Юго-Восточной Европы в рамках Конвенции;
 - Проведение предварительных встреч в рамках РГСО или заседаний Исполнительного Органа

После Ереванского семинара (3)

- С презентациями, представленными на семинаре, можно ознакомиться по следующему адресу:
<http://www.unepce.org/env/lrtap/TaskForce/tfhm/workshop%2014-16%20may%202008.htm>
- Информационно-пропагандистская деятельность ЕМЕП в странах ВЕКЦА
 - Включение Центральной Азии в зону ЕМЕП
 - Расширение сети мониторинга ЕМЕП (установка новых станций)
 - Наличие материала на русском языке
- Составление перечня контрольных вопросов в отношении национальных планов реализации
- Темы, которые обсуждались в рамках РГСО, например:
 - Перевод важных документов (ЕЭК ООН, Справочные документы ЕС по наилучшим доступным технологиям)
 - Гибкость в отношении базового года, потолочных значений выбросов и ПДВ
 - Увеличение сроков, отпущеных на реализацию/освобождение от выполнения требований для существующих источников
 - Учреждение координационных центров для обработки любых запросов стран ВЕКЦА и ЮВЕ

Проекты, посвященные оказанию поддержки странам ВЕКЦА и обеспечению ратификации

- Чешская Республика - Республика Молдова
- Германия - Армения
- Швеция - Беларусь, Россия, Украина (по прогнозам и данным об осуществляемой деятельности для GAINS)
- Норвегия - поддержка различных стран в регионе ВЕКЦА (новые станции в Армении, Грузии, Казахстане, Молдове, Украине)
- ЕС - Россия (ТАСИС)
- ЕС - Армения, Азербайджан, Беларусь, Грузия, Молдова, Украина (новый проект, посвященный управлению качества воздуха)

Заседание Целевой Группы в 2009 году

- Заседание в Мае в Стокгольме
- Обсуждение предложения ЕС о добавлении в Приложение VI Протокола по ТМ обязательных мер в отношении продукции
 - Включается ли намеренно ртуть в состав продукции?
 - Возможность перехода к биологически доступной форме
 - Вклад в трансграничные атмосферные выбросы
- Способствуют ли меры сокращению выбросов?
- Издержки и выгоды?
- Оценка эффективности и рисков или диапазона, в котором существуют подходящие альтернативы

В каком направлении мы хотим двигаться?

- Современный, технический и обновленный протокол по ТМ с учетом
 - принципа гибкости в отношении сроков, базовых годов (для новых стран, ратифицирующих протокол)
 - изменение ускоренной процедуры
 - обновленные технические приложения (НДТ, ПДВ)
 - новые продукты добавлены в Приложение VI (поправки в Приложение VII)
 - запрет на экспорт ртути
- ЕС и Швейцарии сделали запрос о проведении переговоров относительно нового/обновленного протокола по ТМ (Исполнительный Орган 2009)
- Новые страны, изъявляющие желание ратифицировать протокол, приняли активное участие
- Совместная работа с ЮНЕП, посвященная разработке общемирового юридически обязательного инструмента по ртути

Выводы

- Сокращение выбросов ТМ имеет колоссальное значение
- Причиной чрезмерного количества ТМ в окружающей среде является осаждение
- Ереванский семинар стал ценным источником информации о регионах ВЕКЦА и ЮВЕ
- В настоящий момент в ЕЭК ООН и ЕС идет разработка инициатив и проектов, посвященных оказанию содействия в ратификации Протокола
- Пришло время начать переговоры о новом Протоколе по ТМ с учетом более детального анализа нужд и потребностей стран ВЕКЦА и ЮВЕ
- Общемировой юридически обязательный инструмент по ртути может быть дополнен опытом, полученным в рамках ЕЭК ООН

Thank you!

Спасибо за внимание!

contact: katja.kraus@uba.de